Приложение к постановлению

Администрации Пограничного

муниципального округа

от 21.10.2025 № 1163

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики в Пограничном муниципальном округе на** **2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пограничного муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики Приморского края в 2024 - 2025 годах.

Определяющее влияние на формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики Пограничного муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов оказали целевые ориентиры развития страны, обозначенные в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, положениях Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Пограничного муниципального округа (далее – бюджет муниципального округа) на 2026-2028 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального округа с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации и Приморском крае, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики Пограничного муниципального округа в 2024 году и первой половине 2025 года**

Ключевой задачей бюджетной и налоговой политики Пограничного муниципального округа в 2024 году было обеспечение устойчивых темпов роста экономики региона, повышение предпринимательской и инвестиционной активности в условиях внешнего санкционного давления.

При исполнении бюджета муниципального округа в 2024 году Администрация Пограничного муниципального округа руководствовалась следующими приоритетами:

обеспечение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов бюджетной системы муниципального округа;

выполнение социальных обязательств, принятых государственной властью;

повышение уровня и качества жизни населения Пограничного округа;

создание условий для оказания качественных государственных услуг;

обеспечение открытости и прозрачности бюджета муниципального округа и бюджетного процесса;

соблюдение безопасного уровня дефицита, отсутствие муниципального долга в целях предотвращения условий для возникновения финансовых кризисов;

ограничение роста расходов бюджета муниципального окуга, не обеспеченных стабильными доходными источниками;

Исполнение бюджета муниципального округа по доходам в 2024 году осуществлялось в связанных с внешним санкционным давлением условиях обеспечения устойчивости бюджетной системы. В указанных условиях доходы бюджета муниципального округа мобилизованы в объеме 1 138,3 млн рублей (при плане – 1 103,6 млн рублей) или на 103,1% к плановым показателям.

В 2024 году бюджет муниципального округа сохранял социальную направленность. Средний процент исполнения расходной части бюджета за 2024 год составил 97%. Значительная часть бюджетных средств в 2024 году, как и в предыдущие годы, была направлена на социально-культурную сферу – это   
697,2 млн рублей или 48% всех расходов бюджета. Обеспечено безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года   
№ 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – указы Президента РФ).

В полном объеме предоставлены социальные выплаты нуждающимся категориям гражданам.

Начиная с 2022 года отдельным направлением в сфере социальной защиты населения являются меры социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей:

- предоставление бесплатного питания в ДОУ и школах детям, чьи родители являются участниками СВО;

- бесплатное посещение занятий в учреждениях дополнительного образования детьми, чьи родители являются участниками СВО.

По итогам 2024 года бюджет муниципального округа исполнен с дефицитом в размере 109,1 млн рублей.

Межбюджетные трансферты, выделяемые из вышестоящих бюджетов бюджетам муниципальных образований Приморского края, расширение их доходной базы и обеспечение устойчивости их бюджетов наряду с повышением прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов оставались в 2024-2025 годах приоритетом бюджетной и налоговой политики в сфере межбюджетных отношений.

Объем межбюджетных трансфертов, поступивший в бюджет Пограничного муниципального округа в 2024 году составил 678,9 млн рублей (рост к 2023 году 122,7%), в том числе объем дотаций 47,7 млн рублей, из них, за достижение наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований Приморского края Пограничный муниципальный округ получил дотацию в размере 1,8 млн рублей.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из краевого бюджета в рамках государственных программ Приморского края выделяются субсидии, которые являются инструментом достижения долгосрочных целей развития округа.

В целях повышения уровня открытости бюджета, доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления были проведены публичные слушания по проекту бюджета Пограничного муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов.

Публичные слушания проекта бюджета муниципального округа на 2025 –2027 годы проходили в очном формате.

Участниками публичных слушаний стали жители Пограничного округа, в их числе представители муниципальной власти, общественные организации и объединения, граждане.

Для более активного вовлечения граждан в процесс распределения бюджетных средств на наиболее приоритетные мероприятия начиная   
с 2021 года Пограничный муниципальный округ участвует в реализации проектов инициативного бюджетирования по направлению «Твой проект».

В рамках организации данного мероприятия на конкурсной основе выбирается проект по ремонту и благоустройству объектов инфраструктуры муниципальной собственности, определенных населением в качестве приоритетных. На портале «Инициативное бюджетирование. Приморье» разработан механизм, позволяющий гражданам дистанционно предлагать свои идеи, а также голосовать за лучшие проекты.

С 2023 года совместно с товариществами территориального общественного самоуправления (ТОС) Пограничный муниципальный округ принимает участие в конкурсном отборе проектов, инициируемых жителями муниципального округа по решению вопросов местного значения. На эти цели из средств краевого бюджета выделяются гранты.

С 2024 года Пограничный муниципальный округ участвует в инициативном направлении «Молодежный бюджет». Проекты по ремонту и благоустройству объектов инфраструктуры муниципальной собственности предлагают и выбирают школьники 10-11 классов, достигшие 16-летнего возраста.

В целях повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры населения Администрацией Пограничного муниципального округа в первой половине 2025 года был принят комплексный ряд мер, в котором принимают участие и школьники и пенсионеры, и жители округа в различных мероприятиях (олимпиады, конкурсы) по финансовой грамотности, организованных Правительством Приморского края, Банком России.

Кроме того, в целях финансового просвещения взрослого населения Приморского края, в том числе граждан старшего поколения и молодежи в рамках «Финансового марафона «На финансовой волне», Правительством Приморского края совместно с органами исполнительной власти Приморского края, Дальневосточным главным управлением Центрального банка Российской Федерации, Управлением Федеральной налоговой службы по Приморскому краю, Управлением Федерального Казначейства по Приморскому краю и другими организациями в июне 2025 года была организована выездная консультация с лекциями по финансовой грамотности для жителей Пограничного муниципального округа.

В рамках исполнения полномочий по внутреннему финансовому контролю и контролю в сфере закупок в отчетном 2024 году проведено 42 контрольных мероприятия в финансово-бюджетной сфере. Общая сумма охваченных контрольными мероприятиями средств составила 1 363,84 млн. руб.

В соответствии с осуществленной министерством финансов Приморского края в 2025 году оценкой качества управления бюджетным процессом в городских округах и муниципальных районах Приморского края за 2024 год Пограничному муниципальному округу присвоена II степень качества управления бюджетным процессом.

По итогам исполнения бюджета округа за 2024 год и 9 месяцев 2025 года в Пограничном муниципальном округе отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем статьям бюджетной классификации расходов.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Пограничного муниципального округа на 2026 - 2028 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Пограничного муниципального округа на 2026-2028 годы разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Налоговая политика муниципального округа будет направлена на обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, обращенной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение существующих налоговых льгот.

На 2026 год региональным законом муниципалитетам оставлены единые нормативы отчислений в размере 60 процентов в местные бюджеты от мобилизованной с территорий платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Одним из важных принципов эффективной налоговой политики является проведение оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных на муниципальном уровне. Будет продолжена политика обоснованности и эффективности применения налоговых льгот (налоговых расходов):

осуществление оценки налоговых льгот (налоговых расходов), включая оценку их эффективности, целесообразности и востребованности;

принятие мер по недопущению предоставления неэффективных налоговых льгот (налоговых расходов) по результатам оценки эффективности предлагаемых к введению налоговых льгот (расходов). Учитывая существенное влияние на доходы бюджета муниципального округа принимаемых решений по установлению налоговых льгот, предоставление новых налоговых преференций должно быть направлено на стимулирование экономического роста и увеличение налоговой базы;

установление определенного срока действия при введении новых налоговых льгот (налоговых расходов);

отмена неэффективных и невостребованных льгот (налоговых расходов).

Как и в предыдущие годы остается актуальным повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета муниципального округа за качественное прогнозирование доходов бюджета округа и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального округа, активизация претензионно-исковой работы.

Бюджет Пограничного муниципального округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов планируется с предельно допустимым дефицитом.

В условиях внешнего санкционного давления бюджетная политика Пограничного муниципального округа должна и дальше содействовать устойчивому и сбалансированному развитию муниципального округа.

В 2025 году решением Думы Пограничного муниципального округа принята Стратегия социально-экономического развития Пограничного муниципального округа до 2035 года (далее – стратегия развития округа), который является базовым документом долгосрочного планирования развития округа. Стратегия развития округа направлена на инфраструктурное развитие территории, повышение экономического потенциала и эффективного использования ресурсов, формирования комфортной и безопасной среды проживания, развития человеческого капитала, творческой и деловой активности населения.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики Пограничного округа на 2026 - 2028 годы являются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного и эффективного труда людей, открытости внешнему миру, экономического развития, определенных Указом Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309*.*

В этой связи всем участникам бюджетного процесса при планировании бюджетных расходов необходимо пересмотреть приоритеты, сконцентрировав бюджетные и управленческие ресурсы на решении задач с безусловной реализацией национальных и региональных проектов.

С учетом установленных целей и задач реализация долгосрочной бюджетной политики в Пограничном муниципальном округе будет осуществляться по следующим основным направлениям:

приоритизация бюджетных расходов в целях безусловного обеспечения достижения национальных целей развития в соответствии с Указом Президента РФ от 7 мая 2024 года № 309;

повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения;

совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития муниципального округа и реальных финансовых возможностей бюджета, развития механизма проектного управления, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ Пограничного округа;

совершенствование системы закупок для нужд Пограничного муниципального округа;

повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой бюджетной и налоговой политики.

Приоритетными задачами бюджетной политики, в связи с ухудшением геополитической ситуации будет продолжение социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, и также рост доверия населения к органам власти путем повышения открытости бюджетных данных.

В сфере управления при формировании и осуществлении расходов на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления будет осуществлено соблюдение норматива, установленного на краевом уровне.

В целях дальнейшего повышения открытости бюджета муниципального округа и развития института инициативного бюджетирования в 2026 году планируется:

расширение каналов распространения и представления информации о бюджете в доступной и понятной для граждан форме, в том числе посредством средств массовой информации, а также порталов в сети Интернет;

расширение инструментов и подходов к участию граждан в бюджетном процессе, в частности в рамках проведения общественных слушаний по бюджетным вопросам.

В полной мере реализовать задачу по обеспечению открытости и прозрачности бюджета муниципального округа, а также доступа к информации о бюджете муниципального круга и об организации бюджетного процесса поможет организация общественных слушаний по проекту бюджета Пограничного муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

В рамках указанного мероприятия представители общественности и все заинтересованные жители Пограничного округа смогут высказать свое мнение о необходимости направления бюджетных средств на наиболее значимые для граждан направления и мероприятия, а также задать интересующие вопросы по формированию бюджета муниципального округа.

Формирование объема и структуры расходов бюджета муниципального округа на 2026-2028 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов.

В качестве базовых объемов бюджетных ассигнований бюджета муниципального округа на 2026 и 2027 годы приняты бюджетные ассигнования, утверждённые в действующем МПА «О бюджете Пограничного муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов», на 2028 год взяты в основу бюджетные ассигнования 2027 года.

В расчете базовых бюджетных ассигнований учтены следующие факторы:

прогнозные значения среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Приморском крае в 2026 году 89 701,1 рубля, в 2027 году – 97 146,2 рубля, в  
2028 году – 104 237,9 рубля;

ежегодное повышение оплаты труда работников муниципальных учреждений, не поименованных в указах Президента РФ: с 1 октября 2026 года – 4%, с 1 октября 2027 года - 4%; с 1 октября 2028 года - 4%;

прогнозные значения минимального размера оплаты труда с 1 января   
2026 года – 27 093 рублей.

Сформированный на основе обозначенных подходов проект бюджета Пограничного муниципального округа на 2026-2028 годы позволит содействовать повышению потенциала развития экономики.